



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.75 din 6.04.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D345/07.04.2020,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, pentru următoarele considerente:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale aferente perioadei 2016-2020, adoptarea unor măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea art.151 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, demersul legislativ este justificat de contextul epidemiologic creat de coronavirusul SARS-CoV-2 și de instituirea stării de urgență pe întreg teritoriul României prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, precum și de măsurile legislative determinate de situația de urgență instituită.

Astfel, se preconizează prelungirea mandatelor aleșilor locali până la preluarea mandatelor de către noii aleși, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2020, „procedurile pentru organizarea alegerilor urmând a fi demarate, cu respectarea termenelor din legislația electorală într-un

termen rezonabil de maximum 6 luni de la data expirării mandatelor actuale, dacă situația epidemiologică din România va permite.”

De asemenea, se preconizează modificarea condițiilor privind colectarea semnăturilor de susținere și depunerea candidaturilor de către formațiunile politice.

În ceea ce privește modificarea alin.(3) al art.151 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că Nota de fundamentare nu se referă în mod expres la această intervenție legislativă, motiv pentru care este necesară completarea în mod corespunzător a instrumentului de prezentare și motivare.

2. Precizăm că la Consiliul Legislativ s-a primit spre avizare și o propunere legislativă intitulată „Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale” (nr.b146/2 aprilie 2020), pentru care s-a emis Avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.324/07.04.2020. Potrivit acestei propuneri legislative, se are în vedere prelungirea mandatelor respective pentru o perioadă de până la 6 luni de la data încetării stării de urgență generate de epidemia de COVID-19.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative.

3. Referitor la soluțiile legislative preconizate pentru **art.1** și **art.3**, semnalăm că art.128 alin.(3), art.151 alin.(3) și art.177 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se referă la **prelungirea prin lege organică a mandatelor** autorităților administrației publice locale și nu la stabilirea unui termen de inițiere a procedurilor privind organizarea alegerilor. Prin urmare, este necesară reformularea textelor în sensul reglementării exprese a perioadei cu care se prelungesc actualele mandate, urmând ca inițierea procedurilor privind organizarea alegerilor, care debutează cu adoptarea hotărârii Guvernului privind stabilirea datei alegerilor, să se realizeze potrivit Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

4. În ceea ce privește soluțiile legislative preconizate la **art.6**, menționăm că impunerea prin Legea nr.115/2015 a obligației întocmirii

de către competitorii electorali a listelor de susținători a avut drept scop stabilirea unui anumit nivel de reprezentativitate și susținere la nivel local drept condiție pentru depunerea candidaturilor. Având în vedere acest aspect, este de analizat dacă prin depunerea unor contribuții electorale s-ar putea garanta, sub acest aspect, îndeplinirea scopului legii. Pe de altă parte, sugerăm să se analizeze dacă măsura propusă ar fi de natură să asigure condiții egale competitorilor electorali.

5. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

5.1. La **al patrulea alineat al preambulului**, pentru o exprimare adecvată, propunem reformularea textului, astfel:

„**având în vedere** instituirea stării de urgență pe întreg teritoriul României prin Decretul Președintelui României nr.195/2020 **și ținând cont de măsurile adoptate în temeiul** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 (...), **prin** acte normative conexe, ordonanțe militare sau ordine specifice stării **de urgență** instituite”.

La **al cincilea alineat**, pentru același considerent, expresia „pentru război” se va înlocui cu sintagma „**în caz de război**”.

La **al unsprezecelea alineat**, sintagma „prevenirii epidemiei de COVID-19” se va înlocui cu formularea „**limitării răspândirii epidemiei de COVID-19**”.

5.2. La **formula introductivă**, pentru rigoare normativă, aceasta se va redacta, astfel:

„**În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,**

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.”

5.3. La **art.1**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca formulările „*în cel mult 6 luni*” și „*termenului pentru instituirea stării de urgență prevăzut în Decretul Președintelui României nr.195/2020*” să fie înlocuite cu sintagmele „**în termen de 6 luni**”, respectiv „**duratei stării de urgență**”.

5.4. La **art.2**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „prevăzute de art.1” se va reda sub forma „prevăzute **la** art.1”, observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

De asemenea, pentru o completă informare juridică, trimiterea la Legea nr.115/2015 se va realiza cu menționarea titlului acesteia, sub forma „**Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru**

**modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare”.**

**5.5.** La **art.3**, sugerăm eliminarea sintagmei „cuprinse în perioada 2016-2020” ca superfluă.

**5.6.** La **art.4 alin.(1)**, întrucât textul propus reglementează tot o derogare de la reglementarea actuală, acesta trebuie să debuteze cu expresia „Prin derogare de la ... ”, urmând a se preciza alineatele respectivelor articole de la care se face derogarea, astfel cum s-a procedat la alin.(2).

**5.7.** La **art.6 alin.(1)**, semnalăm că textul reglementează, ca și alin.(2), tot o derogare de la prevederile Legii nr.115/2015, motiv pentru care acesta trebuie reformulat în mod corespunzător. De altfel, redactarea propusă este și greșită, întrucât art.5 de la care se face excepție reprezintă, la rândul lui, o derogare.

La **alin.(3)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „alin.(2) și (3)” trebuie înlocuită cu formularea „**alin.(1) și (2)**”.

**5.8.** La **art.7 alin.(2)**, pentru o rigoarea normei, propunem înlocuirea termenului „elaborată” cu „**adoptată**”.

**5.9.** La **partea dispozitivă a art.8**, din considerente de redactare, sintagma „*Monitorul Oficial, Partea I nr.555 din 05 iulie 2019 se modifică*” se va reda, astfel: „**Monitorul Oficial al României, Partea I nr.555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică**”.

Referitor la textul propus, sugerăm să se analizeze dacă situațiile de prelungire a mandatului nu ar trebui să fie aceleași pentru toate categoriile de aleși locali. Avem în vedere faptul că art.128 alin.(3) și art.177 alin.(3) din actul normativ de bază se referă la război, catastrofă ori alte situații prevăzute de lege, în timp ce textul propus are în vedere situațiile de război, calamitate naturală, dezastru, sinistru deosebit de grav ori alte situații prevăzute expres de lege.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.326/8.04.2020